

**Gewestelijke Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten van het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Advies 164.17

In zake: de heer **Jan DE BRABANDERE**/ Gewestelijke Overheidsdienst Brussel

**Artikel 20 van de ordonnantie van 30 maart 1995 'betreffende de openbaarheid van
bestuur'**

I. Voorwerp van de aanvraag en feiten

1. De **verzoeker was werkzaam als contractueel medewerker** bij *Brussel Invest & Export*, te weten de **dienst Buitenlandse Handel en Buitenlandse Investerings** van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (**hierna: GOB**).

2. Bij **brief van 19 juli 2016** wordt de verzoeker op de hoogte gebracht van de **beëindiging** van de **arbeidsovereenkomst naar aanleiding** van **zekere** feiten die zich **hebben** afgespeeld tijdens **een handelsmissie** in Ethiopië.

3. De verzoeker vraagt bij brief van **11 augustus 2016** **om** inzage van **verscheidene** bestuursdocumenten, **waarop** de GOB bij brief van **8 september 2016** **deels gunstig deels ongunstig antwoordt**.

Op **20 september 2016** vraagt de verzoeker opnieuw om inzage van al dan **niet bijkomende** bestuursdocumenten.

4. Bij brief van **11 januari 2017** **richt** de verzoeker nogmaals een aanvraag **tot** inzage van bestuursdocumenten **aan** de GOB (zie bijlage).

De GOB beslist op **27 februari 2017** gedeeltelijk gunstig **over** de aanvraag.

5. In toepassing van artikel 20 van de **ordonnantie** wordt op 8 maart 2017 een **verzoek tot heroverweging ingediend**. Tevens wordt **verzocht** dat de Gewestelijke **Commissie** voor de **toegang tot bestuursdocumenten** van het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** (hierna: de Commissie) een **advies geeft**.

II. Ontvankelijkheid

6. De verzoeker **dient zijn aanvraag in** "het kader van de Ordonnantie van 26 maart 2004 **betreffende de Openbaarheid van Bestuur**" in. Het gaat hier **om een verwarring** met het **Vlaamse decreet** van die **datum** met dat **opschrift**. Te **dezen** is **echter** de (Brusselse) ordonnantie van 30 maart 1995 '**betreffende de openbaarheid van bestuur**' (hierna: de ordonnantie) van toepassing.

7. De Commissie **stelt vast** dat de verzoeker, **zoals voorgeschreven** door artikel 20 van de ordonnantie, **tegelijkertijd** een verzoek **tot heroverweging heeft gericht** tot de GOB en een verzoek om advies **aan** de Commissie.

Deze **adviesaanvraag** voldoet dus aan de in artikel 20, **eerste lid**, van de ordonnantie **vervatte vormvoorwaarde** voor ontvankelijkheid.

8. De aanvraag **tot** inzage van bestuursdocumenten is **onderverdeeld** in 21 **nader genoemde aanvragen** van documenten, waarvan **zeven** (verzoeken 1, 3, 5, 6, 11, 14 en 16) **werden ingewilligd** door de GOB.

Er dient bijgevolg **geen** advies te worden **gegeven over** de verzoeken 1, 3, 5, 6, 11, 14 en 16.

9. De GOB **laat in zijn opmerkingen** met **betrekking tot** het verzoek **tot** advies, aan de Commissie **weten** dat **hij**, wat **betreft** de verzoeken 4, 9, 12 en 18, overgaat **tot het openbaar maken ervan**, in **overeenstemming** met de **ordonnantie**.

Er dient **bijgevolg** geen advies te worden gegeven over de verzoeken 4, 9, 12 en 18.

10. In de brief van 27 februari 2017 had de GOB inzake de verzoeken 2 en 10 gemeld dat de gevraagde informatie als dusdanig niet bestaat, maar in zijn opmerkingen met betrekking tot het verzoek tot advies, laat de GOB aan de Commissie weten dat hij alsnog zal nagaan of bijkomende documenten moeten worden openbaar gemaakt. Bijkomstig kan nog worden gemeld dat de GOB in die nota tevens meldt dat hij ook inzake de verzoeken 1, 3, 5, 6, 11 en 16 zal nagaan of bijkomende documenten moeten worden openbaar gemaakt.

Er dient bijgevolg geen advies te worden gegeven over de verzoeken 2 en 10.

11. In het verzoek tot heroverweging wordt voor het eerst melding gemaakt van verzoeken 22 en 23. Omtrent die verzoeken is dan ook nog niet tot heroverweging kunnen worden overgegaan.

Er dient bijgevolg geen advies te worden gegeven over de verzoeken 22 en 23.

III. Ten gronde

12. Artikel 32 van de Grondwet bepaalt:

“Ieder heeft het recht elk bestuursdocument te raadplegen en er afschrift van te krijgen, behoudens in de gevallen en onder de voorwaarden bepaald door de wet, het decreet of de regel bedoeld in artikel 134”.

Het Grondwettelijk Hof heeft uit de algemene omschrijving die artikel 32 van de Grondwet hanteert, afgeleid dat de grondwetgever het recht op openbaarheid van de bestuursdocumenten heeft ingeschreven als een grondrecht. Uitzonderingen op de openbaarheid van bestuursdocumenten zijn slechts mogelijk onder de voorwaarden vastgesteld door de wet, het decreet of de ordonnantie. Ze moeten worden verantwoord en moeten beperkend worden geïnterpreteerd (GwH 25 maart 1997, m. 17/97, B.2.1 en 2.2; GwH 15 september 2004, nr. 150/2004, B.3.2).

Elk beroep op een uitzonderingsbepaling moet concreet worden gemotiveerd met verwijzing naar de specifieke gegevens, eigen aan de zaak. Geen enkele uitzonderingsgrond

kan de **grondslag vormen** om aan een **bestuurde systematisch** de "openbaarheid van bestuur te weigeren.

13. Verzoek 7 heeft betrekking op het bezorgen van "de jurisprudentie inzake sanctionering en/of ontslag van GOB-personeelsleden".

De GOB is **niet verplicht**, indien hij **niet beschikt** over een document dat "de jurisprudentie" ter zake bevat, om **dergelijk** document op te **stellen**. De **verplichting tot openbaarmaking** ziet op **bestaande** bestuursdocumenten en houdt niet een verplichting in om op **vraag** van een **burger niet-bestaande** documenten **samen** te stellen, **zelfs** niet indien dit slechts de **aggregatie** is van **andere, wel** bestaande documenten.

14. Verzoeken 8, 15 en 21 **houden** in dat wordt verzocht om de **evaluaties** van **derden** te bezorgen.

De **bescherming** van de **persoonlijke levenssfeer** is een absolute **weigeringsgrond**. Met andere **woorden** dient de **openbaarmaking** te worden **afgewezen** van **zodra** wordt vastgesteld dat de openbaarmaking **afbreuk** doet aan de persoonlijke levenssfeer. Er **hoeft** dan geen **belangenafweging plaats** te vinden.

De Commissie is van **mening** dat de GOB **overeenkomstig** artikel 10, § 2, 1^o, van de ordonnantie, de inzage in de evaluaties van derden moet weigeren, **omdat** dergelijk **bestuursdocument** afbreuk doet aan de persoonlijke levenssfeer van die derden. Te **dezen** hebben de **betrokken personen** **klaarblijkelijk** ook niet **voorafgaandelijk** en **schriftelijk** met de inzage of de **mededeling** in **afschrijving** gestemd, **zoals** dit is **toegelaten** in artikel 10, § 2, 1^o.

15. Verzoeken 13, 17 en 19 hebben betrekking op bestuursdocumenten **waarover** de GOB beschikt, (1) die **beantwoorden** aan de **kwalificatie 'rapport aan derden'** betreffende internationale **handel** en **investeringen** voor bepaalde **landen** en **uitgaan** van X X X die **werkzaam** is bij *Flanders Investment & Trade* of (2) die uitgaan van Y Y Y en betrekking hebben op internationale handel en investeringen in bepaalde landen of die **voldoen** aan de kwalificatie **'verslag van zending'**.

Wat **betreft** verzoek **13**, **merkt** de Commissie op dat het niet **vereist** is dat de GOB het **gevraagde bestuursdocument moet hebben** opgesteld; het **volstaat**, in het kader van de openbaarheid van **bestuur**, dat hij **erover beschikt**. De Commissie **herinnert bovendien eraan** dat de beslissing om een aanvraag als **onredelijk** of te vaag **geformuleerd te beschouwen**, **overeenkomstig de ordonnantie**, met de **grootste omzichtigheid** moet worden **genomen**.

Voorgaande overweging belet echter niet dat de Commissie moet **vaststellen** dat verzoeken **13, 17 en 19 ertoe leiden** dat **ieder** document opgesteld door X X X en Y Y Y of dat **handelt** over het **werkingsgebied** van X X X zou moeten worden **gecontroleerd**, wat in de gegeven **omstandigheid** met zich **kan brengen** dat een te **zware administratieve belasting** aan de **betrokken bestuursinstantie** wordt opgelegd, die niet in **verhouding** staat tot de openbaarheid van de bestuursdocumenten. Als dat het **geval** is, **mag** de GOB de aanvraag overeenkomstig artikel 10, § 3, 3^o, van de ordonnantie **afwijzen**. Dit **geldt** des te **meer** indien in die documenten **bijkomend** moet worden **nagegaan** of het **belang** van de openbaarheid niet opweegt **tegen** de **bescherming** van het **uit de aard** van de zaak **vertrouwelijke karakter** van de **ondernemings- en fabricagegegevens** die aan de **overheid** zijn meegedeeld, in **welk** geval de openbaarheid, overeenkomstig artikel 10, § 1, 7^o, van de **ordonnantie**, moet worden **afgewezen**. Indien de internationale **betrekkingen** van het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** in het **gedrang zouden komen wegens** de openbaarheid, dan ook moet de GOB, overeenkomstig artikel 10, § 1, 3^o, van de ordonnantie, de aanvraag afwijzen.

16. Verzoek 20 heeft **betrekking** op **alle** bestuursdocumenten **waarover** de GOB beschikt in **verband** met het **project *The Survival Kit for the Belgian businessperson travelling to East Africa*** opgesteld door X X X.

De Commissie **stelt** vast dat het **ontwerp** - er is **blijkbaar** nooit een **definitieve versie ontwikkeld** - **zelf** door de GOB **werd** bezorgd aan de verzoeker. Documenten die in het kader van de **opstelling** van **voornoemd** project, **niet** af of **onvolledig** zijn, die **tot misvatting aanleiding kunnen geven**, **mogen** overeenkomstig artikel 10, § 3, 1^o, van de ordonnantie van openbaarheid worden **onttrokken**. Bestuursdocumenten **zoals tussentijdse rapporten, adviezen en nota's**, die in het kader van het voornoemd project, af of volledig zijn, moeten volgens de Commissie worden bezorgd aan de verzoeker, in **zoverre** er geen **andere uitzonderingsgrond opgenomen** in artikel 10 van de ordonnantie toepasselijk is. De Commissie ziet namelijk in dat geval niet in op **welke** wijze de specifieke **informatieaanvraag** onredelijk zou zijn.

IV. Besluit

De aanvraag van de **heer Jan De Brabandere** is gedeeltelijk **ontvankelijk**.

Gelet op de **elementen waarover** de Commissie beschikt en **onder voorbehoud** van **eventuele nieuwe** elementen die worden **ingeroepen** door de **betrokken overheid**, is zij de **mening toegedaan** dat gedeeltelijk en in de mate **zoals hiervóór omschreven**, dient te worden **ingegaan** op de **vraag om informatie** van de heer De Brabandere.

De Commissie gaf dit advies in **haar zitting** van 23 maart 2017 op **verslag** van Fr. EGGERMONT, **waarop aanwezig waren** de heer M. LEROY, **voorzitter**, Mevrouw V. GORET., Mevrouw C. AERTS en de heer Fr. EGGERMONT, **leden** en B. BERGEN, **secretaris**.

De secretaris



B. BERGEN

De voorzitter



M. LEROY

Bijlage

Leuven, 11 januari 2017

Thema:
Onderwerp: 2000 Jan de Borchdorff / BIRX, F.I.T., ANJEX

Bestuur: De Secretaris-generaal,

Staat: Onrechtmatig naslag Jan De Borchdorff – Uw antwoord gedateerd 05/03/2016

Ik stuur deze brief zonder enige wettelijke aansprakelijkheid en onder voorbehoud van alle rechten. Ik heb intussentijd nog geen antwoord gekregen op mijn brief d.d. 23 september 2016.

fit maak van de gelegenheid gebruik om door u toegezonden kopie van de documenten uit het persoonlijk dossier van mijn cliënt aan te vragen, en dank u voor het if om t/m de post te verzenden over te maken.

Zo ook wens ik te horen van de openstaande vragen, welke ik al dan niet herformuleer en aanpak als volgt:

1. De volledige details en uitleg v.m.t. () de getransfereerde regulatietoelagen (nabij onderwerpen en tweedeklassisten) (B) de berekening van de antiretrovirale van mijn cliënt. Zo stel ik me bv. de GCS met betrekking openstelling van teram; en hoe de antiretrovirale wordt berekend. Bepaal die verandering de rechten op maatschappelijke en de tweedeklassisten als?
2. De teaminformatie* waarover BIRX-GOD handelt, inclusief de informatieve notities betreffende t.a.v. mijn cliënt, betreffende zijn vertaling tot deelname aan onderzoeken buiten Europa.

Bollen administratie
Sint-Faustijnenvoer 2 - 3000 Leuven
Tel 016/28 11 13
Fax 016/28 11 15
rud.bollen@bollenadministratie.be

Centraal postkantoor: IRAN BELGIE 1000 1015 - BELGIË
Bordennummer: IRAN BELGIE 1000 1015 - BELGIË
BTW nr: 0357 396 163
bot@bollenadministratie.be

3. Een kopie van de bestuursdocumenten waarover B&E-GOB beschikt, t.m. de
 f*)»»^*1Hngkm inzake de uiterst tikk^m^wâS^ vaststelling van de afzet-
 verzekering van B&E-Brussel-personeelsleden op buiten de Europese Unie.
4. Het B&E-GOB-standpunt t.m. de beschuldigingen t.a.v. mijn cliënt voorwat betreft de
 tewerkstellingspraktijken B&E, en dit door de standpuntsteverklaren in drie groepen, met
 name naar beschuldigingen welke:
 - 4.1. mer bewezen acht, en de bewijzen hiervan
 - 4.2. mer te twi^f. acht als tater / onmogelijk acht, en de ratwatie hiervan
 - 4.3. mer niet bewezen acht en waarvoor de hake het vermoeden van mogelijk geldt
5. Een kopie van de notificatie van mijn schrijven van 20 september 2016, en vraag om op
 de gestelde vragen te antwoorden, van de in dit schrijven vermelde verantwo. ordelijke
 medewerkers; en het/de desgevraagd(e) antwoord(en)
6. Een kopie van de bestuursdocumenten waarover GOB beschikt, t.m. maatregelen
 getroffen betreffende de overmatige vaststelling inzake het onrechtmatig lang flm
 uitbetalen van zoww^ de terechtzichtspreken als door de rechter van mijn cliënt (en vele
 andere gelijkaardige problemen van GOB-personeelsleden, conform een computer. geheim)
7. Een kopie van de just. prudentie inzake sanctienering en/of ontslag van GOB-personeelsleden
 (zowel GOB-documenten als eventueel justitie. uitspraken)
8. Een foto's van de taruuisdacevewntee waarover B&E-GOB beschikt t.m. de selectie, de
 aanwerving en de evaluatie van de assistent van de Heer Ivan Korsak voor zijn post in
 Nairobi * Kenya fedewCattai door de partners welke volgens het akkoord tussen AWEX, FIT
 en B&E van 2 mei 2005 uitgewisseld werden).
9. Een kopie van de bestuursdocumenten waarover B&E-QOS beschikt t.m. de advertentie in
 plaatselijke foranter, door de fer>n Karsak, van handelsmissies in zijn
 jurisprudentiegebieden
10. Alle bestuursdocumenten waarover beschikt, uit een klacht t.a.v. mijn cliënt,
 met de bekende naam en functie, l.wetten
11. Alle bestuursdocumenten waarover B&E-GOB beschikt, welke een aanbeveling of suggestie
 tot een actie (al dan niet voor tel. juridische gepende actie) poci^niM vormen vanwege
 Mevr. H. Magdi en welke dus in het kader van de tri-regionale samenwerking door FIT, al
 dan niet direct door Mevr. H. Magdi zelf, overgemaakt moeten zijn aan B&E, met name in
 het kader van het akkoord van 2 mei 2005 met AWEX & FIT (met begeleidend schrijven van
 van mijn cliënt)

12. Alle bestuursdocumenten waarover B&E-GOB beschikt, met uitzondering van confidentiële antwoorden aan klanten, waarbij Mevr. H. Magdi, voor één of meerdere van haar juridictiegebieden, t.g.v. persoonlijke desk research en/of prospectie, een persoonlijke analyse en/of rapporterende beschrijving geeft van (i) één of meerdere economische factoren en/of (ii) commerciële opportu-niteiten en/of (iii) specifieke steunmaatregelen voor internationale handel of buitenlandse investeerders en/of (iv) specifieke bepalingen voor internationale taMg en/of tewinstto-nfeï* en/of (v) maatregelen... ftt) met teelennr-Vlg»» voor internationale handel en/of 5 investeerders legaal om te gaan en die daardoor FIT en niet direct door Mevr. H. Magdi zelf, overgemaakt moeten zijn aan B&E of het kader van de tri-regionale samenwerking (met telkens begeleidend schrijven van de transmisijs) aan B.&L)
13. Alle bestuursdocumenten waarover B&E-GOB beschikt, met uitzondering van confidentiële antwoorden aan klanten, welke beantwoorden aan de kwalificatie 'rapport van derden' te Heffotte International afkomstig van investeerders voor één of meerdere van de juridictiegebieden van Mevr. H. Magdi (zie opsomming van onderwerpen onder punt 12); en welke dus door FIT, of dan niet direct door Mevr. H. Magdi zelf overgemaakt moeten zijn aan B&E (met telkens het begeleidend schrijven).
14. Alle bestuursdocumenten waarover B&E-GOB beschikt, welke voldoen aan de kwalificatie 'verslag van zending' (persoonlijk of samen met anderen), van de hand van Mevr. H. Magdi, en welke dus door HT, of dan niet direct door betrokkene zelf, overgemaakt moeten zijn aan B & E (met telkens het begeleidend schrijven)
15. Alle bestuursdocumenten waarover B&E-GOB beschikt, welke voldoen aan de kwalificatie professionele evaluatie van Mevr. H. Magdi; en welke dus, afhankelijk van het kader van de tri-regionale samenwerking door B&E-GOB zelf, of door FIT of AWEX overgemaakt moeten zijn aan B&E (met telkens het begeleidend schrijven).

Voorafzende opmerking: met betrekking tot de volgende aanvragen betreffende de Heer I. Korsak worden de documenten op east-office invest-export brussel uitgesloten.

16. Alle bestuursdocumenten waarover B&E-GOB beschikt, welke een aanbeveling of suggestie tot actie (voor het jaarlijkse actie programma) vormen vanwege de Heer I. Korsak; en welke dus door hetzelfde direct aan B & E-Brussel overgemaakt werden (met telkens het begeleidende schrijven).
13. Alle bestuursdocumenten waarover B&E-GOB beschikt, met uitzondering van confidentiële antwoorden aan klanten, waarbij vanwege de Heer I. Korsak voor één of meerdere van zijn juridictiegebieden, t.g.v. persoonlijke desk research en/of prospectie, een persoonlijke analyse en/of rapporterende beschrijving gegeven wordt van één van de onderwerpen inzake internationale handel en investeringen opgesomd onder punt 12; en welke dus door hem zijzelf gemaakt aan B & E-Brussel (met telkens het begeleidende schrijven)
18. Alle bestuursdocumenten waarover B & E-GOB beschikt, met uitzondering van confidentiële antwoorden aan klanten, welke beantwoorden aan de kwalificatie 'rapport van derden', welke internationale handel en investeringen voor de juridictiegebieden van de Heer I. Korsak (zie opsomming van onderwerpen onder punt 13); welke door hem zelf zijn overgemaakt aan B&E-Brussel (met telkens het begeleidend schrijven).

19. Alle bestuursdocumenten waarover BIR-GOB beschikt, welke voldoen aan de kwalificatie 'verslag van fitusaeatyf' of samen met andere(n) van de hand van de heer I. Korsak; en die dit door hemzelf overgemaakt zijn aan BISE-Brussel (met telkens het begeleidend schrijven).
20. Alle bestuursdocumenten waarover BIR-GOB beschikt: i.v.m. het (project) en/of de definitieve versie betreffende 'Thésis/Act' *Kit for rite Belgian businessperson travelling to East Africa* oorgeslacht door de heer I. Korsak (met het begeleidend schrijven).
21. Alle bestuursdocumenten waarover BISE-GO3 beschikt welke voldoen aan de kwalificatie 'professionalsgewetse van de heer I. Korsak; met inbegrip van de evaluatie die in het kader van de regionale samenwerking overgemaakt werden aan ftut conform het akkoord tussen FTI, AVEK en IAG van 2 mei 2005 (met telkens het begeleidend schrijven).